МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 3 апреля 2020 г. N 24-01-08/26448

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC5EC91BAAA46E003B1D0B44A1CFt6Y9H) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC5EC91BAAA46E003B1D0B44A1CFt6Y9H) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) в части привлечения к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также субъектов малого и среднего предпринимательства, сообщает следующее.

В соответствии с [Положением](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47DD8E54283710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1D381E1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

|  |
| --- |
| КонсультантПлюс: примечание.  Текст документа приведен в соответствии с оригиналом. |

Согласно [пункту 12.5](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D41D38254293710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1B391B1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.09.2018 N 194н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов Минфина России, а также возложена соответствующая обязанность или если это необходимо для обоснования решения, принятого по обращению.

Также Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить.

В соответствии с [частью 5 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163C151E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Закона N 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией (далее - СМП, СОНКО), о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно [части 6 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163D1C1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Закона N 44-ФЗ условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163C151E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Закона N 44-ФЗ, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНКО в соответствии с [частью 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163F1B1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Закона N 44-ФЗ, и включается в отчет, указанный в [части 4 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66A1C31484402F4C06BE18D62130746D7C6t9Y6H) Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлено указанное требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО, но победителем данной закупки становится СМП или СОНКО, требование, предусмотренное [частью 5 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163C151E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Закона N 44-ФЗ, к ним не предъявляется.

Также [подпунктом "е" пункта 2](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D41D2825F213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E39141E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Требований к заполнению формы отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО Приложения к Правилам подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, его размещения в единой информационной системе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 N 238, установлено, что в [позиции 6](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D41D2825F213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E3D181E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) указывается сумма денежных средств, подлежащих оплате поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в отчетном финансовом году субподрядчикам (соисполнителям) из числа СМП, СОНКО, привлеченным к исполнению контрактов, заключенных в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП, СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО. При этом в этой [позиции](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D41D2825F213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E3D181E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) учитываются только объемы фактического привлечения в отчетном году к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП, СОНКО, но не более объема, установленного условиями контракта в виде процента цены контракта. В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель), с которым заключен контракт в соответствии с [частью 5 статьи 30](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D18E54213710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66C163C151E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) указанного Федерального закона, является СМП, СОНКО, то в этой позиции учитывается объем, установленный условиями контракта в виде процента цены контракта.

[Частью 2 статьи 2](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6AE69156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) Закона N 223-ФЗ установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6AF6F156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) и [3.2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6AF68156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с [пунктом 2 части 8 статьи 3](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A5A66A156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) Закона N 223-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, осуществляемой отдельными заказчиками, которые могут предусматривать обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно [подпункту "в" пункта 4](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E381D1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 N 1352 (далее - Постановление N 1352), во исполнение [пункта 2 части 8 статьи 3](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A5A66A156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) Закона N 223-ФЗ закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D47D78A552F3710F5B184B1E0F1E4DC5EC91BAAA46E003B1D0B44A1CFt6Y9H) N 223-ФЗ, торгов, иных способов закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом в соответствии с [пунктом 6](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A669156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) Постановления N 1352 при расчете годового объема закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства учитываются договоры, заключенные заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с [подпунктами "а"](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E3B151E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) и ["б" пункта 4](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E381C1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Постановления N 1352, а также договоры, заключенные поставщиками (исполнителями, подрядчиками) непосредственно с субъектами малого и среднего предпринимательства в целях исполнения договоров, заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с заказчиками по результатам закупок, осуществленных в соответствии с [подпунктом "в" пункта 4](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E381D1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Постановления N 1352, с учетом особенностей, предусмотренных [пунктами 6(1)](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A468156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) и [6(2)](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A668156E4D5113ACCF6AFC92620C1B44D5tCY4H) Постановления N 1352.

Согласно [пункту 32](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E32191E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Постановления N 1352 привлечение к исполнению договора, заключенного по результатам закупки, осуществляемой в соответствии с [подпунктом "в" пункта 4](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E381D1E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Постановления N 1352, субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства является обязательным условием указанного договора. В такой договор также должно быть включено обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение условия о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=C4061A914CFD3E8DCA69606302BCD7DD8D40D583572A3710F5B184B1E0F1E4DC4CC943A6A66D1E3D141E12F0893CEF91600C1845C9C69672tBY8H) Постановления N 1352 заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, заказчик самостоятельно предусматривает в положении о закупке требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заместитель директора Департамента

Д.А.ГОТОВЦЕВ

03.04.2020